**PODSUMOWANIE**

**STRATEGICZNEJ OCENY ODDZIAŁYWANIA NA ŚRODOWISKO**

**PROGRAMU USUWANIA WYROBÓW ZAWIERAJĄCYCH AZBEST Z TERENU   
POWIATU WOŁOMIŃSKIEGO**

**do roku 2032**

**Wołomin, 2016 r.**

# 1. PODSTAWA PRAWNA

* Dyrektywa 2001/42/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 27 czerwca 2001 r. w sprawie oceny wpływu niektórych planów i programów na środowisko (*Dz. Urz. WE L 197 z 21.07.2001 r.*),
* Ustawa z dnia 3 października 2008 roku o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko (*tekst jednolity: Dz. U. 2013. poz.1235 z późn. zm.)*, w szczególności Art. 55, ust. 3, który określa zakres Podsumowania.

# 2. USTALENIA ZAWARTE W PROGNOZIE ODDZIAŁYWANIA NA ŚRODOWISKO

W wyniku przeprowadzonej analizy potencjalnych zagrożeń dla środowiska wynikających z realizacji *Programu usuwania wyrobów zawierających azbest z terenu powiatu wołomińskiego do roku 2032* sformułowane zostały następujące wnioski:

1. *Programu usuwania wyrobów zawierających azbest z terenu powiatu wołomińskiego do roku 2032* ma na celu:

* wypełnienie obowiązku dotyczącego posiadania i wdrażania dokumentu z zakresu usuwania azbestu,
* aktualizację dotychczasowego dokumentu - Programu usuwania wyrobów zawierających azbest, przyjętego Zarządzeniem Starosty Wołomińskiego Nr 12.120.2012 r. z dnia 20.07.2012 r.,
* koordynację działań zmierzających do wyeliminowania wyrobów i odpadów zawierających azbest znajdujących się na terenie powiatu, w perspektywie do 2032 roku.

1. Analizę i ocenę oddziaływania na środowisko realizacji zamierzeń *Programu usuwania wyrobów zawierających azbest z terenu powiatu wołomińskiego* przeprowadzono dla wszystkich zadań przewidzianych w Harmonogramie realizacji zadań*.* Określono, jaki wpływ będzie miała realizacja postanowień dokumentu na elementy środowiska, takie jak: różnorodność biologiczna, powietrze, wody powierzchniowe i podziemne, klimat, powierzchnia ziemi, krajobraz, zabytki, ludzi oraz na obszary chronione na podstawie ustawy o ochronie przyrody (w tym obszary Natura 2000).
2. Wszystkie zadania i kierunki działań wyznaczone w *Programie* służyć mają - bezpośrednio lub pośrednio - poprawie stanu i jakości środowiska lub poprawie jakości życia mieszkańców powiatu. Niemniej, niektóre z zadań może na pewnym etapie (demontaż, transport, składowanie) stanowić, pod pewnymi względami, źródło oddziaływań i ingerencji w środowisko.
3. W *Programie* zaproponowano 1 cel główny i 6 celów cząstkowych. Wykaz zadań z harmonogramu rzeczowo zawiera 13 pozycji.
4. Projekt dokumentu został poddany strategicznej ocenie oddziaływania na środowisko.
5. Podczas wykonywania *Prognozy* *oddziaływania na środowisko* dokonano podziału na:

* działania, których niektóre aspekty mogą mieć bezpośredni wpływ na środowisko,
* działania, których niektóre aspekty mogą mieć pośredni wpływ na środowisko,
* działania, których realizacja przyniesie wyłącznie pozytywne skutki.

1. W szczególności nw. zadania mogą oddziaływać na środowisko:

* Usuwanie wyrobów zawierających azbest z budynków mieszkalnych i gospodarskich, obiektów użyteczności publicznej, terenów publicznych oraz oczyszczenie terenu nieruchomości z odpadów zawierających azbest
* Zintensyfikowanie kontroli "dzikich" wysypisk odpadów, gdzie znajdują się także odpady azbestowe

Oba zadania będą miały dodatni wpływ na poszczególne komponenty środowiska. Warunkiem tego jest jednak prawidłowe prowadzenie prac, zgodnie z zasadami zapisanymi w *Programie*.

1. Na etapie sporządzania *Prognozy,* brak jest możliwości poddania ocenie oddziaływania na środowisko każdego zadania z osobna (polegającego na usuwaniu azbestu z poszczególnych obiektów). Oprócz dużej ilości obiektów, tylko część gmin posiada dokładne inwentaryzacje, gdzie podano lokalizację budynku. Nie jest znany również dokładny harmonogram takich prac - zależy on od decyzji właścicieli i możliwości uzyskania środków finansowych.
2. W trakcie prac związanych z usuwaniem azbestu mogą zostać usunięte lub zniszczone miejsca lęgowe ptaków lub siedliska nietoperzy, mieszczące się pod dachami, w zagłębieniach krokwi lub na poddaszach. Pozytywne oddziaływanie związane jest ze stopniowym eliminowaniem wyrobów zawierających azbest, które nie będą stwarzać zagrożenia dla zwierząt.
3. Projektowane w *Programie* zadania związane z demontażem i usunięciem wyrobów zawierających azbest z budynków mieszkalnych i gospodarczych nie będą miały wpływu na strukturę i funkcjonowanie obszarów Natura 2000 na terenie powiatu. Działania te nie naruszą siedlisk przyrodniczych i nie wpłyną znacząco na gatunki zamieszczone w załącznikach do Dyrektywy siedliskowej i ptasiej. Tereny, na których prowadzone będą prace demontażowe nie przecinają obszarów Natura 2000, mogą jedynie w niewielkim stopniu zwiększyć ruch na drogach w pobliżu obszarów, co jest związane z transportem tych odpadów na składowiska zlokalizowane poza terenem powiatu.
4. Negatywne skutki dla zdrowia ludzi mogą wystąpić w czasie przeprowadzania prac polegających na usuwaniu wyrobów zawierających azbest zarówno z nieruchomości jak i z „dzikich” wysypisk, ale jedynie w wyniku nieprzestrzegania odpowiednich procedur bezpieczeństwa.
5. Potencjalne oddziaływanie na powietrze związane jest z usuwaniem wyrobów zawierających azbest z nieruchomości oraz miejsc ich nielegalnego gromadzenia (tzw. „dzikie” wysypiska) i uwalnianiem włókien azbestu w czasie niewłaściwego i niestarannego przeprowadzania tych prac. Należy przyjąć, że usuwanie wyrobów zawierających azbest będzie przeprowadzane zgodnie z procedurami, dzięki temu emisja włókien azbestu do powietrza będzie minimalna i ustąpi po zakończeniu prac lub zostanie całkowicie wyeliminowana.
6. Bezpośrednie, negatywne oddziaływanie na powierzchnię ziemi może mieć miejsce w czasie usuwania wyrobów zawierających azbest z nieruchomości i z miejsc ich nielegalnego gromadzenia. Negatywne skutki zostaną wyeliminowane po zakończeniu prac, a w perspektywie długoterminowej działania te przyniosą korzyści dla stanu powierzchni ziemi.
7. Realizacja zaplanowanych zadań będzie pozytywnie oddziaływać na zabytki i dobra materialne oraz na krajobraz.
8. Jedynym rozwiązaniem alternatywnym jest brak realizacji zadań określonych w *Programie*. Jednak konsekwencje związane z brakiem realizacji *Programu* byłyby znacznie dotkliwsze dla środowiska i ludzi. Zaniechanie realizacji *Programu* spowodowało by zmiany zarówno w wymiarze środowiskowym, jak i społeczno-ekonomicznym. Zaniechanie tego zadania spowoduje wzrost uwalnianych do powietrza włókien azbestu i w konsekwencji wzrost zachorowania ludzi na choroby azbestozależne (np. raka płuc, pylicy azbestowej). Większa zachorowalność generuje większe koszty na opiekę zdrowotną.

# 3. OPINIE WŁAŚCIWYCH ORGANÓW

Projekty dokumentów otrzymały pozytywne opinie:

* w dniu 2.12.2015 r. uzyskano pozytywną opinię Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Warszawie (pismo znak: ZNS.9022.1.00320.2015.MK),
* w dniu 22.12.2015 r. uzyskano pozytywną opinię Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie (pismo znak: WOOŚ-I.410.909.2015.DC).

# 4. ZGŁOSZONE UWAGI I WNIOSKI

W celu konsultacji *Programu* i *Prognozy* Zarząd Powiatu Wołomińskiego podjął uchwałę NR V-281/2015 z dnia 19 października 2015 r. w sprawie przeprowadzenia konsultacji społecznych Projektu Programu usuwania wyrobów zawierających azbest z terenu powiatu wołomińskiego do roku 2032.

W konsultacje Programu ochrony środowiska i Prognozy oddziaływania na środowisko zaangażowane były następujące podmioty:

* mieszkańcy powiatu wołomińskiego,
* organizacje pozarządowe działające na terenie powiatu wołomińskiego,
* wydziały merytoryczne Starostwa Powiatowego w Wołominie,
* Radni Powiatu Wołomińskiego,
* Zespół doradczo-inicjatywny ds. współpracy z organizacjami pozarządowymi,
* gminy powiatu wołomińskiego,
* Regionalna Dyrekcja Ochrony Środowiska w Warszawie,
* Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny w Warszawie.

Wykorzystano następujące formy konsultacji:

* + opublikowanie na stronach internetowych [www.powiat-wolominski.pl](http://www.powiat-wolominski.pl), oraz na stronach Biuletynu Informacji Publicznej Starostwa [www.bip.powiat-wolominski.pl](http://www.bip.powiat-wolominski.pl): informacji o przystąpieniu do konsultacji zawierającej zaproszenie do udziału w konsultacjach, informacje zawarte w uchwale Zarządu Powiatu, udostępnienie dokumentu poddanego konsultacjom,
  + spotkania i konsultacje z wykonawcą,
  + konsultacje międzywydziałowe,
  + przekazanie dokumentu poddanego konsultacjom do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie, Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska w Warszawie,
  + przekazanie informacji o planowanych konsultacjach Radnym Powiatu Wołomińskiego,
  + przekazanie informacji o planowanych konsultacjach do gmin z terenu powiatu wołomińskiego,
  + listy mailingowe do zainteresowanych podmiotów.

Kalendarz czynności związanych z przeprowadzeniem konsultacji społecznych był następujący:

| **Data** | **Działanie** |
| --- | --- |
| do 21 października 2015 r. | zamieszczenie ogłoszenia w sprawie konsultacji oraz projektu dokumentu poddanego konsultacjom na stronie internetowej Powiatu, w Biuletynie Informacji Publicznej Starostwa, na tablicy ogłoszeń w siedzibie Starostwa, przekazanie informacji radnym Powiatu Wołomińskiego, do gmin z terenu powiatu wołomińskiego, listy mailingowe do zainteresowanych podmiotów |
| do 5 listopada 2015r | konsultacje międzywydziałowe |
| do 12 listopada 2015 r. | ostateczny termin zgłaszania uwag do projektu dokumentu poddanego konsultacjom |
| do 15 grudnia  2015 r. | uzyskanie opinii Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska i Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego |
| do 23 grudnia 2015 r. | przedłożenie projektu Raportu podsumowującego przeprowadzone konsultacje, Zarządowi Powiatu Wołomińskiego |
| do 30 grudnia  2015 r. | przedłożenie projektu zarządzenia Starosty Wołomińskiego  w sprawie zatwierdzenia Programu |
| do 31 grudnia  2015 r. | podanie do publicznej wiadomości Raportu podsumowującego przeprowadzone konsultacje poprzez zamieszczenie na stronie internetowej Powiatu, w Biuletynie Informacji Publicznej Starostwa, na tablicy ogłoszeń w siedzibie Starostwa |

W trakcie konsultacji zgłoszono następujące uwagi i wnioski:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| LP. | | ZAPIS W PROJEKCIE DOKUMENTU | TREŚĆ UWAGI | SPOSÓB ROZSTRZYGNIĘCIA |
| ZGŁASZAJĄCY: **Urząd Miasta Marki** | | | | |
| 1. | Rozdział 5.3 Ilość wyrobów zawierających azbest na terenie powiatu wołomińskiego, Tabela 4, Lp. 5, Gmina MARKI, (Ilość wyrobów zawierających azbest (dane z inwentaryzacji wykonanych w poszczególnych gminach) w kolumnie 4 podano wartość 517 Mg | | Tabela 4, Lp. 5, Gmina MARKI, (Ilość wyrobów zawierających azbest (dane z inwentaryzacji wykonanych w poszczególnych gminach),  w kolumnie 4 podano wartość 395,8 Mg | Uwzględniono |
| Autopoprawki | | | | |
| 2 | Rozdział 1. Str. 3 pierwsze wypunktowanie w ostatnim akapicie;  Słowa w brzmieniu: „Starosta powiatu wołomińskiego” | | Prawidłowa nazwa organu | Zastąpiono słowami: „Starosta Wołomiński” |
| 3 | Rozdział 2. Str. 4.  Początkowe słowa ostatniego pkt w brzmieniu:   * „Obowiązków dotyczących (….)” | | Uzupełnienie zapisu o brakujące słowo” „Przedstawienie” | Nadano brzmienie:   * „Przedstawienie obowiązków dotyczących (….)” |
| 4 | Rozdział 5.1. str. 11, trzeci akapit od dołu;  Słowa w brzmieniu:  „Siedem gmin posiadało” | | Weryfikacja zapisu | Zastąpiono słowami: „Osiem gmin posiada” |
| 5 | Rozdział 10. Str. 37 pierwszy akapit o góry:  Słowa w brzmieniu: „Starosta powiatu wołomińskiego” | | Weryfikacja zapisu | Zastąpiono słowami: „Starosta Wołomiński” |
|  |  | |  |  |

Uwagi zawarte w opinii z dnia 22.12.2015r. Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| LP. | ZAPIS W PROJEKCIE DOKUMENTU | TREŚĆ UWAGI | SPOSÓB ROZSTRZYGNIĘCIA |
| 7 | Prognoza oddziaływania na środowisko: Rozdział 8. Str. 36 ostatni akapit: „Przed rozpoczęciem prac remontowych zarządca obiektu powinien wykonać ekspertyzę przyrodniczą – inwentaryzacje stwierdzającą obecność lub brak chronionych gatunków ptaków i nietoperzy” | „budynki, przed przystąpieniem do prac rozbiórkowych powinny być poddawane inwentaryzacji ornitologicznej  i chiropterologicznej” | Nie uwzględniono. Informacja zawarta w opracowanym projekcie Prognozy (str. 36) |
| 8 | Prognoza oddziaływania na środowisko: Rozdział 4.1. Str. 14, akapit pierwszy, zapis w brzmieniu: Najcenniejsze obiekty i obszary przyrodnicze powiatu wołomińskiego zostały objęte ochroną prawną. Zajmują one łączną powierzchnię 19 859,4 ha”. | W Prognozie nie uwzględniono rezerwatu Mosty Kalińskie  o powierzchni 201,44 ha ustanowionego zarządzeniem Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska z dnia 14 maja 2015r. (Dz. Urz. Woj. Maz. z 2015r. poz. 4672) | Zapis otrzymał brzmienie: „Najcenniejsze obiekty i obszary przyrodnicze powiatu wołomińskiego zostały objęte ochroną prawną. Ich wykaz i powierzchnię przedstawia poniższa tabela.” |
| 9 | Prognoza oddziaływania na środowisko: Rozdział 4.1. Str. 14, Tabela nr 1. „Formy Ochrony przyrody na terenie powiatu wołomińskiego” | Tabela otrzymuje brzmienie jak poniżej: |

Tabela nr 1. „Formy Ochrony przyrody na terenie powiatu wołomińskiego”

| Forma ochrony | **Ilość** | **Powierzchnia ogólna w ha** | **% powierzchni powiatu** |
| --- | --- | --- | --- |
| Rezerwaty przyrody | 6 | 370,04 | 0,39 |
| Parki krajobrazowe | 1 | 840,0 | 0,88 |
| Użytki ekologiczne | 5 | 31,7 | 0,03 |
| Pomniki przyrody (szt.) | 219 | - |  |
| Zespoły przyrodniczo-krajobrazowe | 1 | 120,0 | 0,12 |
| Obszary chronionego krajobrazu | 1 | 18 742,90 | 19,61 |
| Natura 2000:  *Specjalne Obszary Ochrony*  *Obszar Specjalnej Ochrony* | 7  2 | 18 699,1 | 98,79 |

# 5. WYNIKI POSTĘPOWANIA DOTYCZĄCEGO TRANSGRANICZNEGO ODDZIAŁYWANIA NA ŚRODOWISKO, JEŻELI ZOSTAŁO PRZEPROWADZONE

Zgodnie z Konwencją z Espoo transgraniczne oddziaływanie zdefiniowane zostało jako:

*„…dowolne oddziaływanie, niemające wyłącznie charakteru globalnego, na terenie podlegającym jurysdykcji Strony, spowodowane planowaną działalnością, której fizyczna przyczyna jest w całości lub częściowo położona na terenie podlegającym jurysdykcji innej Strony”.*

*Programu usuwania wyrobów zawierających azbest* nie zawiera rozstrzygnięć (ani nie stwarza możliwości), w wyniku których mogłoby wystąpić transgraniczne oddziaływanie na środowisko. Zaplanowane działania mają charakter lokalny. Ewentualne oddziaływanie na środowisko nie przekroczy granic powiatu wołomińskiego.

Do powyższej opinii przychylił się zarówno Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska, jak i Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny, nie wnosząc zastrzeżeń do Prognozy.

# 6. PROPOZYCJE DOTYCZĄCE METOD I CZĘSTOTLIWOŚCI PRZEPROWADZANIA MONITORINGU SKUTKÓW REALIZACJI POSTANOWIEŃ DOKUMENTU

Monitoring realizacji *Programu usuwania wyrobów zawierających azbest* organizuje i prowadzi Starosta Powiatu Wołomińskiego.

Monitoring realizacji zadań związanych z Programem opierać się będzie na gromadzeniu, przetwarzaniu i rozpowszechnianiu następujących informacji:

* o ilości usuniętych wyrobów zawierających azbest oraz wytworzonych odpadach niebezpiecznych zawierających azbest,
* o ilości unieszkodliwionych odpadów zawierających azbest,
* o lokalizacji istniejących i planowanych składowisk odpadów zawierających azbest i ich pojemności oraz stopniu wykorzystania,
* o przedsiębiorstwach posiadających uprawnienia do bezpiecznego usuwania azbestu,
* o podejmowanych przez jednostki samorządu terytorialnego inicjatyw w zakresie usuwania wyrobów zawierających azbest,
* o usytuowaniu miejsc o wysokim stężeniu włókien azbestu w powietrzu,
* o zmianach legislacyjnych dotyczących problematyki azbestowej.

Monitoring Planu będzie prowadzony w oparciu o bazę danych wyrobów i odpadów zawierających azbest zamieszczoną na stronie www.bazaazbestowa.gov.pl., przygotowaną i prowadzoną na zlecenie Ministerstwa Gospodarki. Ponadto, Marszałek Województwa prowadzi rejestr wyrobów zawierających azbest, na podstawie rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 20 grudnia 2012 r. w sprawie sposobu prowadzenia przez marszałka województwa rejestru wyrobów zawierających azbest (Dz.U. z 2013 r. poz. 25).

Monitoring powinien być prowadzony systematycznie przez cały okres realizacji Programu.

Do monitorowania stopnia realizacji *Programu* przyjęto następujące wskaźniki:

Wskaźniki monitorowania wdrażania *Programu*

| **Lp.** | **Wskaźnik** | **Jednostka** |
| --- | --- | --- |
|  | Ilość obiektów, urządzeń i instalacji lub obiektów, w których zlokalizowane są wyroby zawierające azbest | sztuk |
|  | Ilość obiektów, urządzeń i instalacji lub obiektów, z których usunięto wyroby zawierające azbest w danym roku | sztuk |
|  | Ilość usuniętych wyrobów zawierających azbest w danym roku sprawozdawczym | m2/rok  Mg/rok |
|  | Ilość składowanych odpadów zawierających azbest | Mg/rok |
|  | Stopień usunięcia wyrobów zawierających azbest (ilość wyrobów usuniętych/ilość wyrobów zinwentaryzowanych w stosunku do 2014 roku) | % |
|  | Ilość wniosków zgłoszonych przez mieszkańców chcących usunąć posiadane wyroby zawierające azbest | sztuk |
|  | Nakłady finansowe poniesione na realizacje Programu ze wszystkich środków | złoty |
|  | Nakłady finansowe poniesione na realizacje Programu ze środków powiatu | złoty |
|  | Nakłady finansowe poniesione na realizacje Programu ze środków gmin | złoty |
|  | Liczba gmin korzystająca z wojewódzkiej bazy danych wyrobów i odpadów zawierających azbest 9WBDA) | sztuk |