

UCHWAŁA Nr 332/W/05
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 14 grudnia 2005 roku

w sprawie opinii o przedłożonym przez **Zarząd Powiatu Wołomińskiego** projekcie budżetu na 2006 rok wraz z objaśnieniami i informacją o stanie mienia komunalnego.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. Nr 55, poz. 577 z 2001 r. z późn. zm.) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

Przewodnicząca: - Iwona Molitor
Członkowie: - Lucyna Kusińska
- Bożena Zych

uchwała, co następuje:

§ 1

1. Przedstawia opinię o przedłożonym w dniu 15 listopada 2005 roku projekcie budżetu Powiatu Wołomińskiego na 2006 rok wraz z objaśnieniami i informacją o stanie mienia komunalnego.
2. Opinia stanowi integralną część uchwały.

§ 2

Od treści opinii służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.

OPINIA

Przedkładając do zaopiniowania w dniu 15 listopada 2005 roku projekt budżetu na 2006 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami **Zarząd Powiatu Wołomińskiego** wypełnił obowiązek wynikający z art. 55 ust. 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (tekst jedn. Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592 z późn.zm.), a także art. 121 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 26 listopada 1998 roku o finansach publicznych (tekst jedn. Dz.U. z 2003 r. Nr 15, poz. 148 z późn.zm.).

Dokonując oceny ww. projektu uchwały, a także dołączonych do niego objaśnień i informacji o stanie mienia komunalnego z punktu widzenia dyspozycji określonych w przepisach prawa Skład Orzekający ustalił, co następuje:

1. Projekt uchwały skonstruowany został w oparciu o wymogi określone przez Radę Powiatu Wołomińskiego w uchwale Nr XVII/47/99 z dnia 4 maja 1999 roku w sprawie określenia trybu pracy nad projektem uchwały budżetowej.

2. Dochody budżetowe określone zostały wg źródeł wynikających z art. 3 i 5 ustawy z dnia 13 listopada 2003 roku o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2003r. Nr 203, poz. 1966).

Z załącznika Nr 1 do projektu uchwały budżetowej wynika, że w rozdz. 70005, § 2360 zaplanowano dochody Powiatu w gospodarowaniu mieniem Skarbu Państwa w wysokości 330.000 zł. Jednocześnie w zał. Nr 1b do projektu uchwały budżetowej ustalono plan dochodów Skarbu Państwa związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej sklasyfikowanych w rozdziałach: 01008, 70005 i 71015. Z powyższego wynika, że Powiat nie zaplanował żadnych dochodów w rozdziałach: 01008 i 71015. W części opisowej do budżetu brak odniesienia do niezaplanowania odnośnych dochodów (art. 5 ust. 1 pkt 6 ustawy 13 listopada 2003 roku o dochodach j.s.t.).

W tej sytuacji wskazać należy, że źródłami dochodów własnych Powiatu jest 5 % dochodów z zaplanowanych na rzecz budżetu państwa w związku z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zleconych ustawami, o ile odrębnie przepisy nie stanowią inaczej.

3. Proponowane wydatki budżetowe mieszczą się w katalogu zadań powiatu określonych w art. 4 cyt. ustawy o samorządzie powiatowym.

Zastrzeżenia Składu Orzekającego budzi finansowanie przez Powiat Wołomiński termomodernizacji budynku głównego Szpitala w Wołominie i modernizacji bloku operacyjnego SZPZOZ Wołomin w łącznej wysokości 2.181.100 zł w formie wydatków budżetu Powiatu nie zaś w formie dotacji celowej udzielonej samodzielnemu publicznemu zakładowi opieki zdrowotnej, dla którego Powiat jest organem założycielskim.

Zgodnie z art. 53 ust. 1 i art. 55 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 30 sierpnia 1991 roku o zakładach opieki zdrowotnej (Dz.U. Nr 91, poz. 408 z późn.zm.) samodzielny publiczny zakład opieki zdrowotnej gospodaruje samodzielnie przekazanymi w nieodpłatne użytkowanie nieruchomościami i majątkiem komunalnym oraz majątkiem własnym (otrzymanym i zakupionym) oraz może otrzymać dotacje budżetowe na inwestycje, w tym zakup wysoko specjalistycznej aparatury i sprzętu medycznego.

Z powyższego wynika, że Powiat może przekazać sp. z.o.z. dotacje na inwestycje, nie może natomiast bezpośrednio finansować inwestycji sp. z.o.z.

4. Utworzona rezerwa ogólna w wysokości 150.000 zł mieści się w granicach określonych w art. 116 ust. 4 cyt. ustawy o finansach publicznych, tj. nie przekracza 1 % zaplanowanych wydatków ogółem. Suma rezerw celowych w kwocie 300.000 zł również nie przekracza granicy określonej w art. 116 ust. 3 cyt. ustawy o finansach publicznych, tj. 5 % wydatków ogółem;

5. Zakres informacji projektu uchwały budżetowej wypełnia wymogi określone w art. 124 cyt. ustawy o finansach publicznych;
6. Przewidziane w § 12 projektu uchwały budżetowej upoważnienia dla Zarządu Powiatu są zgodne z art. 124 ust. 2 pkt 1, art. 128 ust. 2 pkt 1 w zw. z art. 124 ust. 2 pkt 2 oraz art. 134 ust. 3 cyt. ustawy o finansach publicznych.
7. Z § 1 ust. 1, § 2 ust. 1, § 3, § 4 i zał. Nr 12 projektu uchwały budżetowej wynika, iż:
- | | |
|---|----------------|
| 1) dochody budżetu Powiatu Wołomińskiego wynoszą | 67.080.631 zł, |
| 2) wydatki budżetu Powiatu Wołomińskiego wynoszą | 70.720.331 zł, |
| 3) deficyt budżetu wynosi | 3.639.700 zł, |
| 4) przychody budżetu z tytułu pożyczek zaciągniętych z NFOŚiGW oraz kredytów i pożyczek wynoszą | 6.239.100 zł, |
| 5) spłata wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów wynosi | 2.599.400 zł. |

W cenie Składu Orzekającego Rada Powiatu Wołomińskiego nie może w 2006 roku dokonać spłaty wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów w kwocie 2.599.400 zł z dochodów budżetowych skoro budżet Powiatu na 2006 rok wykazuje deficyt, co oznacza, że wydatki budżetowe przewyższają dochody tego budżetu. Rada mogłaby przeznaczyć dochody budżetowe na spłatę pożyczek i kredytów w przypadku nadwyżki budżetowej, tj. nadwyżki dochodów budżetowych nad wydatkami budżetowymi.

Rada Powiatu Wołomińskiego może dokonać spłaty zaciągniętych pożyczek i kredytów z przychodów pochodzących z zaciągniętych kredytów i pożyczek, na co zezwala art. 48 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych. Z przepisów tych wynika, że kwota planowanych przychodów zwrotnych długoterminowych, którymi są pożyczki, kredyty oraz papiery wartościowe nie może być wyższa od sumy deficytu budżetu oraz planowanych w budżecie spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów.

W tej sytuacji Rada Powiatu Wołomińskiego winna ustalić w uchwale budżetowej, że: deficyt budżetu w kwocie 3.639.700 zł zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z pożyczek i kredytów

oraz ustalić przychody budżetu z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów w wysokości 6.239.100 zł oraz rozchody budżetu w wysokości 2.599.400 zł przeznaczone na spłatę wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów.

A zatem § 3 i § 4 oraz załącznik Nr 12 projektu uchwały budżetowej są sprzeczne z art. 112 ust. 1 i art. 48 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych.

Dodać należy, że relacja deficytu budżetowego do planowanych dochodów wynosi 5,4%, tj. nie narusza procedur ostrożnościowych wynikających z art. 45 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy o finansach publicznych (nie przekracza 20 %). Dodać trzeba, że zgodnie z art. 45 ust. 2 pkt 2 ustawy o finansach publicznych ograniczeń, o których mowa nie stosuje się do kwot deficytu sfinansowanego m.in. zaciągniętymi kredytami i pożyczkami, w związku ze środkami określonymi w umowie zawartej z podmiotem dysponującym funduszami strukturalnymi lub Funduszem Spójności Unii Europejskiej.

8. Zastosowana klasyfikacja dochodów i wydatków jest zgodna z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 20 września 2004 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów i wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. Nr 209, poz. 2132 z późn. zm.), z wyjątkiem dochodów z tytułu opłat za zajęcie pasa drogowego, które zaplanowano w dziale 600 „Transport i łączność”, rozdz. 60014 „Drogi publiczne powiatowe” § 0490, podczas gdy wg pisma Ministerstwa Finansów znak STI – 4800-980/2005/1537 z dnia 7 listopada 2005 roku, właściwy dla tego rodzaju dochodów jest dział 756 „Dochody od osób prawnych, od osób fizycznych i od innych jednostek nieposiadających osobowości prawnej oraz wydatki związane z ich poborem”, rozdz. 75618 „Wpływy z innych opłat stanowiących dochody j.s.t. na podstawie ustaw”.

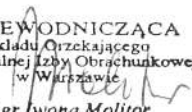
Ponadto Skład Orzekający proponuje wydatki na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli zaklasyfikować w rozdz. 80146 oraz rozdz. 85446 zamiast w rozdz. 80144.

9. Do projektu uchwały budżetowej załączono „prognozę długu Powiatu Wołomińskiego” (załącznik Nr 11), wg której przewidywany dług Powiatu na dzień 31 grudnia 2006 r. wyniesie 18.870.611 zł, tj. 29,6 % planowanych dochodów Powiatu, co oznacza że nie przekroczy górnej granicy, o której mowa w art. 114 cyt. ustawy o finansach publicznych (60% dochodów jednostki w tym roku budżetowym). Przewidziane do spłaty w 2006 roku zobowiązania z tytułu rat kredytów i pożyczek, wykupu obligacji powiatowych oraz odsetek od tych zobowiązań wyniosą 7,1 % planowanych dochodów Powiatu, co oznacza, że nie przekroczą maksymalnego wskaźnika obciążeń, o którym mowa w art. 113 cyt. ustawy o finansach publicznych (15% planowanych dochodów jednostki w danym roku budżetowym). Ponadto do w/w wskaźników należy stosować wyłączenia wynikające z art. 113 ust. 3 i art. 114 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

10. Przy projekcie budżetu przedłożono „informację o stanie mienia Powiatu”, w której nie wskazano daty jej opracowania.

W informacji tej brak jest danych dotyczących innych niż własność praw majątkowych, w tym w szczególności o ograniczonych prawach rzeczowych, użytkowaniu wieczystym, wierzytelnościach, udziałach w spółkach, akcjach oraz o posiadaniu oraz danych o dochodach uzyskanych z tytułu wykonywania prawa własności i innych praw majątkowych oraz z wykonywania posiadania, tj. danych wymaganych przepisem art. 120 pkt 2 i 4 cyt. ustawy o finansach publicznych.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie stwierdza, że przedłożony projekt uchwały budżetowej po uwzględnieniu ww. uwag i propozycji może stanowić podstawę do dalszych prac nad uchwaleniem budżetu Powiatu Wołomińskiego na 2006 rok.

PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie

mgr Iwona Molitor