



**Regionalna Izba Obrachunkowa  
w Warszawie**

ul. Koszykowa 6a, 00-564 Warszawa  
tel. (22) 628 28 62; 628 78 42  
e-mail: [warszawa@warszawa.rio.gov.pl](mailto:warszawa@warszawa.rio.gov.pl)

**RIO**  
W WARSZAWIE

*P. Skarżyski*  
2014-12-31

STAROSTWO  
Powiatowe w Wołominie

wpi. 2014 - 12 - 22

oz. 414/2014

liczba zał. 1 podpis *CM*

Warszawa, dn. 15.12.2014 r.

**Starosta Powiatu**

Starostwo Powiatowe  
Prądyńskiego 3  
05-200 Wołomin

**SO-Wa.0031.414.2014**

W załączeniu przesyłam uchwałę Nr Wa.414.2014 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 11 grudnia 2014 roku w celu służbowego wykorzystania.

Z poważaniem

PREZES  
*[Signature]*  
Marek Jarnowski

Załączniki:

Uchwała Nr Wa.414.2014 + uzasadnienie  
plik kart 2

Otrzymują:

1 x Adresat  
1 x a/a

**UCHWAŁA Nr Wa.414.2014**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Warszawie**  
**z dnia 11 grudnia 2014 roku**

dotycząca:

- I. opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Wołomińskiego projekcie uchwały budżetowej na 2015 rok
- II. opinii o możliwości sfinansowania zaplanowanego na 2015 rok deficytu

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 i art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn.: Dz.U. z 2012r., poz. 1113 z późn.zm.) oraz art. 238 i 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jedn.: Dz.U. z 2013r., poz. 885 z późn.zm.) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

**Przewodnicząca:** - Bożenna Piotrowska  
**Członkowie:** - Agata Pączkowska  
- Lucyna Kusińska

uchwała, co następuje:

**§ 1**

**Pozytywnie opiniuje** przedłożony przez Zarząd Powiatu Wołomińskiego projekt uchwały budżetowej Powiatu Wołomińskiego na 2015 rok wraz z Uzasadnieniem.

**§ 2**

**Wydaje pozytywną opinię** w sprawie możliwości sfinansowania przewidzianego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2015 deficytu.

**§ 3**

Opinię, o której mowa w § 1 niniejszej uchwały stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu.

**§ 4**

Opinia, o której mowa w § 2 niniejszej uchwały, stosownie do art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej.

**§ 5**

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

## Uzasadnienie

W dniu 14 listopada 2014 roku przy uchwale Zarządu Powiatu Wołomińskiego Nr IV-291/2014 z dnia 13 listopada 2014 roku został przedłożony projekt uchwały budżetowej Powiatu Wołomińskiego na rok 2015 wraz z Uzasadnieniem.

**Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie dokonał analizy i oceny w/w dokumentów ustalając, co następuje:**

I. W celu zapewnienia pełnej zgodności treści opiniowanego projektu uchwały z obowiązującymi przepisami i jej wewnętrznej spójności ,w opinii Składu Orzekającego, należy przed uchwaleniem:

1. proponowane w **§ 8 pkt 1** projektu uchwały upoważnienie dla Zarządu Powiatu do „**przekazania upoważnień kierownikom jednostek do dokonywania zmian w planie wydatków jednostki w granicach rozdziału klasyfikacji budżetowej z wyłączeniem zmian na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy oraz zmian w wydatkach majątkowych**” doprowadzić do pełnej zgodności z art. 258 ust. 1 pkt 2 u.f.p. . W świetle cyt. przepisu organ stanowiący j.s.t. może upoważnić zarząd do „**przekazania niektórych uprawnień do dokonywania przeniesień planowanych wydatków innym jednostkom organizacyjnym j.s.t.**”. Należy zatem doprecyzować zakres proponowanego upoważnienia zgodnie z cyt. przepisem i wskazać jakich „jednostek” ma ono dotyczyć.

2. zapis **§ 8 pkt 3** projektu uchwały - cyt .” **do wysokości określonej w § 2 ust. 4 niniejszej uchwały**” doprowadzić do zgodności z postanowieniem **§ 2** i zastąpić zapisem „**§ 2 ust.5 niniejszej uchwały**”.

3. upoważnieniu zawartemu w **§ 8 pkt 4** projektu zapewnić pełną zgodność z art.258 ust.1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

II. W projekcie uchwały budżetowej na 2015 rok zaplanowano:

1. dochody ogółem w wysokości	149 909 793,00 zł, z tego:
- dochody bieżące w kwocie	146 037 293,00 zł
- dochody majątkowe w kwocie	3.872.500,00 zł, na które

**w całości składają się dotacje z gmin stanowiące pomoc finansową przeznaczoną na finansowanie inwestycji drogowych Powiatu.**

W Uzasadnieniu do opiniowanego projektu nie podano podstaw przyjętych do szacowania powyższych wpływów , co nie pozwala na dokonanie oceny ich realistyczności. Zasadnym byłoby więc rozszerzenie Uzasadnienia do uchwały budżetowej o wyjaśnienia dotyczące podstaw merytorycznych przyjętych przy szacowaniu dochodów z w/w źródła / np. zawarte umowy jak wskazano przy planowanych dotacjach unijnych/ , co umożliwi ocenę ich realistyczności.

Proponowane wpływy ogółem do budżetu Powiatu Wołomińskiego w roku 2015 stanowią **91,25 %** dochodów uchwalonych przez Radę Powiatu na 2014 rok.

2. wydatki ogółem w wysokości	150 693 125,00 zł, z tego
- wydatki bieżące w kwocie	131 969 044,00 zł
- wydatki majątkowe w kwocie	18 724 081,00 zł.

Jak wynika z powyższych ustaleń zachowane zostały wymogi określone w art. 242 ustawy o finansach publicznych, gdyż planowane wydatki bieżące nie przekraczają zaplanowanych dochodów bieżących powiększonych w 2015 roku o wolne środki w kwocie 2.000.000 zł

3. przychody budżetu na poziomie 7.500.000 zł, w tym:

- 4.000.000 zł pochodzić ma z zaciągniętych kredytów,
- 2.000.000 zł z wolnych środków które przeznacza się na finansowanie rozchodów
- 1.500.000 zł ze spłaty udzielonej pożyczki.

*Skład Orzekający zwraca uwagę, iż zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. przez wolne środki rozumie się nadwyżkę środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu j.s.t. wynikającą z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. Kwota wolnych środków stanowi zatem wielkość wynikającą z bilansu j.s.t. i ustalana jest po zakończeniu danego roku budżetowego, co należy mieć na uwadze przy podejmowaniu uchwały budżetowej.*

4. rozchody budżetu w wysokości 6.716.668 zł związane ze spłatą zaciągniętych kredytów.

III. W projekcie uchwały budżetowej na 2015 rok zaplanowano deficyt w wysokości 783.332 zł. Źródłem sfinansowania w/w deficytu mają być planowane do zaciągnięcia kredyty.

Wskazane źródło sfinansowania deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Reasumując, w ocenie Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie przedłożony do zaopiniowania projekt uchwały budżetowej Powiatu Wołomińskiego na 2015 rok, po uwzględnieniu uwag i propozycji zawartych w Uzasadnieniu, może stanowić podstawę do uchwalenia budżetu na rok 2015.

Postanowił on zatem jak w sentencji niniejszej uchwały.

PRZEWODNICZĄCA  
Składu Orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Warszawie  
*B.P.*  
mgr Bożenna Piotrowska