

5



**Regionalna Izba Obrachunkowa  
w Warszawie**

ul. Koszykowa 6a, 00-564 Warszawa  
tel. (22) 628 28 62; 628 78 42  
e-mail: [warszawa@warszawa.rio.gov.pl](mailto:warszawa@warszawa.rio.gov.pl)



STAROSTWO  
Powiatowe w Wołominie

Warszawa, dnia 03.12.2013 r.

wpl.

2013 - 12 - 06

L. dz.

65734 U32

Ilość zał.

1

podpis

*CB*

**Starosta Powiatu  
Wołomińskiego**

ul. Prądyńskiego 3  
05-200 Wołomin

**SO-Wa.0031.352.2013**

*SK*  
10.12.2013  
*[Signature]*

W załączeniu przesyłam Uchwałę Nr Wa.352.2013 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 2 grudnia 2013 roku w celu służbowego wykorzystania.

Z poważaniem

ZASTĘPCA PREZESA

*[Signature]*  
mgr Teresa Gołębiewska

Załączniki:

Uchwała Nr Wa.352.2013 + uzasadnienie  
plik kart 2

POWIAT WOŁOMIŃSKI  
ul. Prądyńskiego 3  
05-200 WOŁOMIN  
NIP 125-09-40-609

Otrzymują:

1 x Adresat  
1 x a/a

05. 06. 2014

Za zgodność  
z oryginałem

SKARBNIK POWIATU  
*[Signature]*  
Jadwiga Tomaszewicz

---

**UCHWAŁA Nr Wa.352.2013**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Warszawie**  
**z dnia 2 grudnia 2013 roku**

dotycząca:

- I. opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Wołomińskiego projekcie uchwały budżetowej na 2014 rok**
- II. opinii o możliwości sfinansowania zaplanowanego na 2014 rok deficytu**

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 i art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn.: Dz.U. z 2012r., poz. 1113) oraz art. 238 i 246 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jedn.: Dz.U. z 2013r., poz. 885 z późn.zm.) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

**Przewodnicząca:** - Bożenna Piotrowska  
**Członkowie:** - Teresa Gołębiewska  
- Bożena Zych

uchwała, co następuje:

**§ 1**

Pozytywnie, z zawartymi w pkt I Uzasadnienia uwagami, opiniuje przedłożony przez Zarząd Powiatu Wołomińskiego projekt uchwały budżetowej Powiatu Wołomińskiego na 2014 rok wraz z Uzasadnieniem.

**§ 2**

Wydaje pozytywną opinię w sprawie możliwości sfinansowania przewidzianego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2014 deficytu.

**§ 3**

Opinię, o której mowa w § 1 niniejszej uchwały stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu.

**§ 4**

Opinia, o której mowa w § 2 niniejszej uchwały, stosownie do art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej.

**§ 5**

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Za zgodność z oryginałem 05.06.2014

POWIAT WOŁOMIŃSKI  
ul. Prądyńskiego 3  
05-200 WOŁOMIN  
NIP 125-09-40-609

SKARBNIK POWIATU  
*Jadwiga Tomaszewicz*

## Uzasadnienie

W dniu 14 listopada 2013 roku Zarząd Powiatu Wołomińskiego przedłożył przy uchwale Nr IV-299/2013 z dnia 6 listopada 2013 roku projekt uchwały budżetowej na rok 2014 wraz z Uzasadnieniem.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie dokonał analizy i oceny w/w materiałów przyjmując następujące kryteria:

1. określoną przepisami **art. 238 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych** terminowość przedłożenia opiniowanych dokumentów oraz ich wzajemną spójność,
2. wypełnienie wymogów, co do zakresu informacyjnego i szczegółowości projektu uchwały budżetowej i towarzyszących mu materiałów, ustalonych w uchwale organu stanowiącego w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej,
3. poprawność w zakresie planowania dochodów i wydatków, z uwzględnieniem wymogów wynikających z ustawy o finansach publicznych,
4. zabezpieczenie po stronie dochodów i wydatków realizacji:
  - a) zadań własnych jednostki,
  - b) zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami,
  - c) zadań realizowanych na podstawie porozumień z organami administracji rządowej oraz zadań realizowanych w drodze umów i porozumień zawieranych pomiędzy jednostkami samorządu terytorialnego,
5. wyodrębnienie w planie dochodów i wydatków budżetu j.s.t. dochodów i wydatków finansowanych z tych dochodów związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu jednostki wynikającymi z odrębnych ustaw (**art. 212 ust. 1 pkt 8 i art. 237 ust. 1 ustawy o finansach publicznych**),
6. przestrzeganie zasad ustalonych w art. **222 ust. 1-3 cyt. wyżej ustawy o finansach publicznych** oraz **art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym** (Dz.U. Nr 89, poz. 590 z późn.zm.) przy tworzeniu rezerw: ogólnej i celowych,
7. zachowanie wymogów ustawowych przy planowaniu dotacji z budżetu,
8. zgodność proponowanych upoważnień dla organu wykonawczego z przepisami **art. 212 ust. 2, 258 i 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych**,
9. zachowanie wymaganej prawem, tj. **art. 242 ustawy o finansach publicznych** relacji w zakresie budżetu bieżącego,
10. prawidłowość wskazania przychodów i rozchodów równoważących wynik finansowy (**art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych**),
11. zachowanie zgodności wartości przyjętych w projekcie uchwały budżetowej z wartościami wykazanymi w wieloletniej prognozie finansowej (**art. 229 ustawy o finansach publicznych**),
12. zachowanie zupełności i spójności budżetu,

Za zgodność  
z oryginałem

05.06.2014

POWIAT WOŁOMIŃSKI  
ul. Prądzyńskiego 3  
05-200 WOŁOMIN  
NIP 125-09-40-609

2  
SKARBNIK POWIATU  
Jadwiga Tomaszewicz

13. prawidłowość określenia limitów zobowiązań zawartych w projekcie uchwały budżetowej,
14. zachowanie zgodności zastosowanej klasyfikacji budżetowej z Rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (**Dz.U. Nr 38, poz. 207 z późn.zm.**),
15. zgodność rachunkowa projektu uchwały budżetowej.

***W wyniku przeprowadzonej analizy Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustalił, co następuje:***

**I.** Przedłożony do zaopiniowania projekt uchwały budżetowej na 2014 rok w większości spełnia wymienione wyżej kryteria. Uwagi i propozycje zawarte zostały w treści Uzasadnienia do niniejszej uchwały.

**1.** W projekcie uchwały budżetowej na 2014 rok zaplanowano:

- |                               |                                 |
|-------------------------------|---------------------------------|
| a) dochody ogółem w wysokości | <b>150.299.352 zł</b> , z tego: |
| - dochody bieżące w kwocie    | <b>144.773.803 zł</b>           |
| - dochody majątkowe w kwocie  | <b>5.525.549 zł</b> , w tym     |

Z przedłożonych dokumentów wynika, iż po stronie dochodów ujęto m.in. wpływy z dotacji celowych stanowiących pomoc finansową uzyskaną z Gmin na realizację zadań związanych z modernizacją dróg powiatowych w wysokości **3.053.355 zł**. Zasadnym byłoby rozszerzenie Uzasadnienia do uchwały budżetowej o wyjaśnienia dotyczące podstaw merytorycznych przyjętych przy szacowaniu dochodów z w/w źródła (zawarte umowy), co pozwoli na dokonanie jednoznacznej oceny ich realistyczności.

- |                               |                                |
|-------------------------------|--------------------------------|
| b) wydatki ogółem w wysokości | <b>152.280.752 zł</b> , z tego |
| - wydatki bieżące w kwocie    | <b>136.526.403 zł</b>          |
| - wydatki majątkowe w kwocie  | <b>15.754.349 zł</b>           |

c) przychody budżetu na poziomie **8.000.000 zł**, w tym: **4.000.000 zł** pochodzących z zaciągniętych kredytów, **2.500.000 zł** z wolnych środków oraz **1.500.000 zł** ze spłaty udzielonej pożyczki.

Skład Orzekający zwraca uwagę, iż zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. przez wolne środki rozumie się nadwyżkę środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu j.s.t. wynikającą z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. Kwota wolnych środków stanowi zatem wielkość wynikającą z bilansu j.s.t. i ustalaną po zakończeniu danego roku budżetowego.

W tej sytuacji niezrealizowanie przychodów z w/w źródła na założonym poziomie może skutkować „niebilansowaniem” budżetu.

Jak wynika z powyższych ustaleń zachowane zostały wymogi określone w art. 242 u.f.p., gdyż planowane wydatki bieżące nie przekraczają zaplanowanych dochodów bieżących.

Za zgodność  
z oryginałem

05. 06. 2014

POWIAT WOŁOMIŃSKI  
ul. Prądzyńskiego 3  
05-200 WOŁOMIN  
NIP 125-09-40-609

SKARBNIK POWIATU  
Jadwiga Tomaszewicz

2. W celu zapewnienia czytelności uchwały proponuje się w jej treści zawrzeć zapisy wskazujące źródła sfinansowania planowanych na 2014 rok rozchodów.
3. W § 8 pkt 1 projektu uchwały zawarto upoważnienie dla Zarządu Powiatu do „przekazania upoważnień kierownikom jednostek do dokonywania zmian w planie wydatków jednostki w granicach rozdziału klasyfikacji budżetowej z wyłączeniem zmian na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy oraz zmian w wydatkach majątkowych”. Skład Orzekający zauważa, iż zgodnie z art. 258 ust. 1 pkt 2 u.f.p. organ stanowiący j.s.t. może upoważnić zarząd do „przekazania niektórych uprawnień do dokonywania przeniesień planowanych wydatków innym jednostkom organizacyjnym j.s.t.”. Należy zatem doprecyzować zakres proponowanego upoważnienia zgodnie z cyt. przepisem.
4. W związku z planowaniem dotacji celowej dla Policji w uchwale budżetowej np. w Załączniku Nr 1 należy wskazać jej przeznaczenie, tj. zadania realizowane przez Policję, na które przeznaczona ma być w/w dotacja.  
Należy również doprowadzić do zgodności Załącznika Nr 1 i Uzasadnienia (str. 35) w zakresie przeznaczenia proponowanej dotacji dla Szpitala Powiatowego w kwocie **2.500.000 zł**.
5. W Tabeli Nr 8 obejmującej dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu ochrony środowiska w roku 2014 ujęto w dziale 852 wydatki majątkowe w kwocie **30.000 zł** przeznaczone na finansowanie inwestycji pn. „Wykonanie zbiornika przeciwpożarowego w miejscowości Równe dla potrzeb Domu Dziecka”.  
Mając na uwadze przepisy ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 roku Prawo ochrony środowiska (art. 403 ust. 1), w świetle którego wpływy z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska (art. 402 ust. 4-6 ) można przeznaczyć wyłącznie na finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej w zakresie określonym w art. 400a cyt. ustawy, w uchwale budżetowej należy wskazać finansowania, którego z zadań określonych art. 400a ustawy dotyczy ujęty w projekcie wydatek. Umożliwi to dokonanie jednoznacznej oceny jego zgodności z prawem.
6. Skład Orzekający stwierdza, że zachowana została wymagana art. 229 ustawy o finansach publicznych korelacja wartości wykazanych w projekcie uchwały budżetowej na 2014 rok i projekcie uchwały w sprawie WPF.

**II.** W projekcie uchwały budżetowej na 2014 rok zaplanowano deficyt w wysokości **1.981.400 zł**. Jako źródło sfinansowania w/w deficytu wskazano planowane do zaciągnięcia kredyty.

Wymienione w projekcie źródło sfinansowania deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Mając na uwadze ustalony stan faktyczny i prawny Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji niniejszej uchwały.

Za zgodność  
z oryginałem

05. 06. 2014

POWIAT WOŁOMIŃSKI  
ul. Prądzyńskiego 3  
05-200 WOŁOMIN  
NIP 125-09-40-609

PRZEWODNICZĄCA  
Składu Orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Warszawie  
mgr Bożenna Piotrowska

SKARBNIK POWIATU  
Jadwiga Tomaszewicz